

Finansinspektionen
Box 7821
103 97 Stockholm



SVERIGES RIKSBANK
SE-103 37 Stockholm
(Brunkebergstorg 11)

Tel +46 8 787 00 00
Fax +46 8 21 05 31
registratorn@riksbank.se
www.riksbank.se

DNR 2020-00943

ER REF FI dnr 20-20990

Remissvar om FI:s förslag till nya kapitalkrav för svenska banker till följd av bankpaketet 2020-10-22

Riksbanken anser att det är positivt att Finansinspektionen (FI) beskriver förslag på hur de långsiktigt tänker tillämpa de nya kapitalkraven för svenska banker mot bakgrund av de förändringar som införts via EU:s bankpaket. Riksbanken stödjer i allt väsentligt FI:s förslag. I vissa fall anser Riksbanken att FI, när problemen med coronapandemin avklingar, bör införa en striktare tillämpning av kapitalkraven, och vill därför lyfta fram tre synpunkter.

Riksbanken anser att det bruttosoliditetskrav på tre procent som direktinförs via CRR-II är en viktig komponent i de samlade kapitalkraven. Riksbanken har dock vid flera tillfällen framhållit att en lämplig nivå på bruttosoliditet ligger i intervallet 5-12 procent och anser fortsatt att de svenska storbankerna bör öka sitt kapital i förhållande till sina totala exponeringar.¹ Riksbanken anser därför att FI bör införa ett 2-procentigt bruttosoliditetskrav i det särskilda kapitalbaskravet (Pelare 2-kravet) för de tre svenska storbankerna utöver minimikravet på 3 procent.

Enligt Riksbanken är det viktigt att en stor del av kapitalet utgörs av kärnprimärkapital för att säkerställa en god förmåga att täcka eventuella framtida förluster. Riksbanken noterar att FI har möjlighet att inom Pelare 2-kravet kräva att banker, om det finns särskilda omständigheter, ska ha en större andel kärnprimärkapital än de standardmässiga 75 procenten av primärkapitalet som ges av förslaget. Riksbanken vill därför betona vikten av att FI så långt som möjligt säkerställer att kapitalet utgörs av kärnprimärkapital.

Riksbanken anser dessutom att FI bör besluta att systemviktiga banker fortsatt ska hålla en buffert för övriga systemviktiga institut (O-SII-buffert) som är minst lika stor som den har varit historiskt, istället för förslaget som innebär en sänkning av denna buffert till 1 procent. Riksbanken anser, likt FI, att dessa banker genom sin verksamhet skapar risker för hela det finansiella systemet, utöver de risker som kan påverka den egna banken. Riksbanken noterar att FI:s skäl till sänkningen av O-SII-bufferten delvis beror på införandet av pelare 2-vägledning som väntas stärka bankernas motståndskraft. Riksbanken ställningstagande baseras på att Pelare 2-vägledningen inte utgör ett formellt beslutat krav, och att kapitalet i Pelare 2-vägledningen därför inte är lika användbart för att absorbera förluster.

¹ Se Almenberg, J. m.fl., 2017. Lämplig kapitalnivå i svenska storbanker – nya perspektiv, Staff memo, maj 2017. Sveriges riksbank.



Beslut i detta ärende har fattats av avdelningschef Olof Sandstedt efter föredragning av rådgivare Niklas Frykström.

Olof Sandstedt

Niklas Frykström