PM

DATUM:	2026-10-07
AVDELNING:	Avdelningen för betalningar
HANDLÄGGARE:	Aron Verständig
DIARIENUMMER:	2024–01054
HANTERINGSKLASS:	ÖPPEN

Förhandlingsresultat inför anslutning till T2-plattformen

Innehåll

1.	Sammanfattande slutsatser		2
2.	Bakgrund		3
3.	Resultatet av förhandlingarna med Eurosystemet		4
	3.1.	Inledning	4
	3.2.	Offentlighet och sekretess	5
	3.3.	Personuppgifter	6
	3.4.	Styrning och inflytande	7
	3.5.	Säkerhetsskydd	7
	3.6.	Riksrevisionens granskning	8
	3.7	Kostnadstäckning	9
4.	Genomförbarhetsanalysen		9
5.	Det fortsatta arbetet		10

1. Sammanfattande slutsatser

I den här promemorian redogör Riksbanken för resultatet av förhandlingarna med Eurosystemet avseende användningen av T2-plattformen.[1] Riksbanken har analyserat förutsättningarna för att genomföra anslutningen till T2 utifrån de villkor som direktionen ställde upp i sitt beslut från 2024 om att avtalsförhandla.[2] Den sammantagna bedömningen är att dessa villkor är uppfyllda och att Riksbanken därför kan ingå avtal med Eurosystemet om en övergång till T2.

Efter förhandlingar har skrivningar lagts till i avtalet som begränsar hur Eurosystemet får behandla sekretessbelagda uppgifter. Uppgifterna ska endast behandlas för Riksbankens räkning och för teknisk bearbetning eller lagring. Riksbanken anser därför att informationsdelningen är förenlig med offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) (OSL). Även personuppgifter kommer att behandlas i T2, exempelvis uppgifter i betalningsmeddelanden och information om anställda. Riksbanken bedömer att det finns rättsligt stöd för behandlingen och att avtalet följer dataskyddsreglerna.

För att säkerställa inflytande i styrningen av T2 har Riksbanken förhandlat fram ett stärkt deltagande i Eurosystemets beslutsprocesser. Trots att Sverige inte är ett euroland får Riksbanken permanent medlemskap i Market Infrastructure Board (MIB) och möjlighet att delta som observatör i Market Infrastructure and Payments Committee (MIPC), vilka är organ inom Europeiska centralbanken (ECB) som bereder frågor gällande T2. Dessutom anger ingressen till T2-avtalet att centralbanker som deltar i T2 med en annan valuta än euron kan begära diskussioner med Eurosystemet när ECB-rådet behandlar ärenden av vikt för deras deltagande i T2.

Säkerhetsskydd har också varit en central fråga i arbetet. Svensk lag kräver att Riksbanken genomför säkerhetsskyddsbedömningar och granskar leverantörens informations-, fysisk- och personalsäkerhet innan övergången till T2. För att möjliggöra anslutningen utifrån ett säkerhetsskyddsperspektiv ska det finnas en nationell kontinuitetslösning under svensk kontroll, särskilt vid längre avbrott, kriser eller höjd beredskap. Riksbanken har dessutom tagit fram ett särskilt säkerhetsskyddsavtal med Eurosystemets centralbanker för att säkerställa att T2 uppfyller svenska krav på säkerhetsskydd.[3]

---

[1] I den fortsatta framställningen används beteckningen ”T2” för att avse ”T2-plattformen”.

[2] Beslut att avtalsförhandla avseende T2 plattformen (dnr 2024-00787).

[3] Eurosystemet består av ECB och de nationella centralbankerna i de länder som har antagit den gemensamma valutan euro.

Riksbanken har därutöver säkerställt att Riksrevisionen fortsatt kan granska verksamheten även efter en övergång till T2. En särskild skrivning i avtalet tydliggör att Riksrevisionens granskningsrätt inte begränsas.

I avtalet har det även lagts till bestämmelser om ECB:s kostnadstäckning i samband med Riksbankens anslutning till T2.

Slutligen har Riksbanken genomfört en omfattande genomförbarhetsanalys tillsammans med ECB och de centralbanker som driver T2. Analysen visar att det är möjligt att migrera RIX-RTGS till T2, men att vissa tekniska anpassningar och utveckling av stödsystem samt en nationell kontinuitetslösning krävs. Dessa frågor ska hanteras inom ramen för Target SEK-programmet som startades 2026.

Avtalet planeras att undertecknas i oktober 2026 och själva övergången till T2 beräknas vara genomförd omkring år 2030.

2. Bakgrund

Frågan om att övergå till T2 har diskuterats inom Riksbanken under en längre tid.[4] I september 2021 fattade Riksbankens direktion ett inriktningsbeslut om att använda Eurosystemets T2-plattform för betalningsavveckling.[5] År 2023 beslutade Riksbanken att underteckna en avsiktsförklaring med ECB om att utreda förutsättningarna för att använda T2- och T2S-plattformarna.[6] Riksbanken gjorde därför en fördjupad analys som färdigställdes 2024.[7] Den mynnade ut i en rekommendation att inleda förhandlingar med Eurosystemet om att använda T2 för att tillhandahålla Riksbankens avvecklingstjänst för stora betalningar i svenska kronor, RIX-RTGS. Den främsta anledningen till rekommendationen var att Riksbanken bedömdes långsiktigt kunna säkerställa ett robust, stabilt och effektivt betalningssystem genom att övergå till T2 och använda Eurosystemet som leverantör av applikation och drift.

När direktionen i juni 2024 beslutade att inleda avtalsförhandlingar med Eurosystemet om en övergång till T2 beslöt den samtidigt att delegera till chefen för avdelningen för betalningar att bland annat

[4] För mer information om T2 hänvisar vi till de underlag som togs fram inför inriktningsbeslutet 2021 respektive beslutet att inleda avtalsförhandlingar 2024. Se Beslut att avtalsförhandla avseende T2-plattformen (dnr 2024-00787) respektive Framtida RIX – Riksbankens system för avveckling av betalningar (dnr 2020-01254).

[5] Framtida RIX – Riksbankens system för avveckling av betalningar (dnr 2020-01254).

[6] Dnr 2023-01045.

[7] Fördjupad analys av T2-plattformen (dnr 2024-00787).

- avtalsförhandla med uppgift att säkerställa Riksbankens intressen och svensk nationell lagstiftning inte minst vad gäller säkerhetsskydd, sekretess, kraven på styrning samt kontinuitet och beredskap
- återkomma med förslag på en ändamålsenlig kontinuitetslösning som säkerställer Riksbankens skyldigheter enligt lag samt kostnader för det
- återkomma med förslag på avtal för beslut av direktionen
- återkomma med förslag på beslut om projektorganisation, budget och tidplan för ett implementeringsprojekt. [8]

Kostnaderna för implementeringsprojektet samt kontinuitetslösningen godkändes av direktionen den 22 april 2026.[9]

3. Resultatet av förhandlingarna med Eurosystemet

3.1. Inledning

En nationell centralbank i ett land inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES) kan ansluta sig till T2 även om landet inte har euron som valuta, om centralbanken ingår ett avtal med Eurosystemet.[10] Detta avtal benämns *currency participation agreement* (CPA eller T2-avtalet). Om Riksbanken ska kunna ansluta till T2 krävs ett sådant avtal.[11] I likhet med andra Targettjänster[12] tillhandahålls T2 av de fyra största centralbankerna inom Eurosystemet: Deutsche Bundesbank, Banca d'Italia, Banque de France och Banco de España (tillsammans 4CB). Det är dock samtliga centralbanker i Eurosystemet som är Riksbankens avtalspart i T2-avtalet.

Efter direktionens beslut i juni 2024 inledde Riksbanken förhandlingar med Eurosystemet om en kommande anslutning och de nationella anpassningar som är nödvändiga för att Riksbanken ska kunna underteckna avtalet. Det är ett omfattande avtal med ett stort antal bilagor som är standardiserade och har flera likheter med avtalen för andra Targettjänster. Det är dock möjligt att förhandla om ändringar av såväl huvudavtalet som bilagorna. I en särskild bilaga, *Schedule 9*,

[8] Beslut att avtalsförhandla avseende T2-plattformen (dnr 2024-00787).

[9] Investeringsbeslut för att tillhandahålla RIX-RTGS på T2-plattformen (dnr 2026-00759).

[10] Artikel 4 i Europeiska centralbankens riktlinje av den 5 december 2012 om ett transeuropeiskt automatiserat system för bruttoavveckling av betalningar i realtid (TARGET2) (ECB/2012/27).

[11] Detta innebär dock inte att förhållandet mellan deltagarna i RIX-RTGS och Riksbanken förändras. Riksbanken fortsätter att tillhandahålla en avvecklingstjänst till sina deltagare som regleras av de villkor som Riksbanken fastställer.

[12] Förutom T2 utgörs Target-tjänsterna av T2S för avveckling av värdepapperstransaktioner, Tips för avveckling av omedelbara betalningar och ECMS för säkerhetshantering.

är det dessutom möjligt att avtala om särskilda nationella anpassningar. Nedan redogör vi för resultatet av de förhandlingarna.

3.2. Offentlighet och sekretess

De uppgifter som behöver lämnas ut till Eurosystemet innehåller uppgifter som är skyddade av sekretess enligt 31 kap. 1 § första stycket OSL.[13,14] Sekretessen enligt denna bestämmelse är absolut, vilket innebär att uppgifterna inte får röjas med mindre än att en sekretessbrytande bestämmelse är tillämplig.

Enligt 8 kap. 3 § 2 OSL får en sekretessbelagd uppgift lämnas till en utländsk myndighet eller mellanfolklig organisation endast om (i) uppgiften i motsvarande fall hade fått lämnas till en svensk myndighet och (ii) det står klart att utlämnandet är förenligt med svenska intressen. Beträffande punkt (ii) bör man beakta de skäl som direktionen tidigare anfört, bland annat att T2 stärker Riksbankens möjligheter att långsiktigt säkerställa ett robust, stabilt och effektivt system för betalningsavveckling. Därför menar vi att en övergång till T2 är förenlig med svenska intressen.

När det gäller punkt (i) är det avgörande om det finns en tillämplig sekretessbrytande bestämmelse i OSL. Den som ligger närmast till hands är 10 kap. 2 a § OSL som ger myndigheter förutsättningar att utkontraktera eller samordna sin it-drift. För att bestämmelsen ska vara tillämplig måste utlämnandet ske för Riksbankens räkning och endast i syfte att tekniskt bearbeta eller lagra uppgiften. Det får inte heller vara olämpligt att lämna ut uppgifterna med hänsyn till omständigheterna.

Efter Riksbankens förhandlingar med Eurosystemet har skrivningar införts i Schedule 9 som begränsar när Eurosystemet får behandla sekretessbelagda uppgifter från Riksbanken. En förtydligande bestämmelse har dessutom införts i huvudavtalet som innebär att Schedule 9 ska ha företräde vid hanteringen av sekretessbelagd information.[15] Sammantaget innebär dessa skrivningar att de

---

[13] Frågan om Riksbankens möjlighet att dela sekretessbelagd information med Eurosystemet med anledning av T2 har varit föremål för omfattande juridiska analyser vilka finns närmare beskrivna i promemorian *T2 juridiska förutsättningar – OSL* (dnr 2024–01054). Detta avsnitt innehåller en relativt kortfattad sammanfattning av den rättsliga regleringen samt den lösning som nåtts.

[14] Bestämmelsen gäller sekretess bland annat i Riksbankens kassarörelse, valutahandel, in- och utlåningsrörelse och betalningsutjämning för uppgift om en enskilds ekonomiska förhållanden. Syftet med bestämmelsen är att skydda uppgifter om enskilda som finns hos Riksbanken.

[15] Artikel 27 i huvudavtalet innebär att sekretessbelagd information ska kunna hanteras för vissa ändamål. Dessa ändamål är dock alltför vida för att det ska vara möjligt för Riksbanken att tillämpa den sekretessbrytande bestämmelsen i 10 kap. 2 a § OSL. Mot den bakgrunden är det nödvändigt att begränsa tillämpningen av artikel 27 i förhållande till den information som omfattas av sekretess.

sekretessbelagda uppgifter som Eurosystemet behandlar ska anses vara för Riksbankens räkning i syfte att tekniskt bearbeta eller lagra dem.

Riksbanken bedömer slutligen att det inte kan anses olämpligt att lämna ut uppgifterna eftersom

(i) de inte är av sådan särskilt känslig karaktär att utlämnandet av dem i sig anses vara olämpligt
(ii) de endast delas med centralbanker inom Eurosystemet, det vill säga parter som Riksbanken redan i dag har ett nära samarbete med,
(iii) det i övrigt inte är olämpligt utifrån ett säkerhets- eller dataskyddsperspektiv att lämna ut dem.

Riksbanken bedömer därför att det är möjligt att dela nödvändiga uppgifter med Eurosystemet och samtidigt följa OSL:s bestämmelser.

3.3. Personuppgifter

De uppgifter som Riksbanken kommer att dela med Eurosystemet innehåller personuppgifter. Personuppgifterna avser uppgifter i betalningsmeddelanden om någon av slutkunderna, det vill säga betalningsmottagaren, är en fysisk person. Därtill förekommer även uppgifter om anställda på Riksbanken och anställda hos RIX-deltagare. Riksbanken bedömer att vi har rättsligt stöd för att behandla dessa personuppgifter.[16] Regleringen av personuppgiftsbehandlingen i avtalet följer gällande rätt.[17]

Det bör dock noteras att ansvaret för all behandling av personuppgifter som sker i T2-tjänsten är gemensamt för samtliga centralbanker som är anslutna till den. Avtalet innehåller inga regler kring hur eventuella kostnader för sanktionsavgifter eller skadeståndskrav ska fördelas. När det finns flera ersättningsskyldiga för en skada ansvarar de solidariskt för den, vilket i detta sammanhang innebär att var och en av de medverkande centralbankerna kan krävas på hela ersättningen. Den betalande parten kan därefter kräva de andra ansvariga på var och ens del av ersättningen. T2-avtalet innehåller också särskilda bestämmelser om ansvarsbegränsning och regress.

[16] Se artikel 6 i Europaparlamentets och Rådets förordning (EU) 2016/679 (GDPR) som tillåter behandling och insamling av personuppgifter om det är nödvändigt för att utföra en uppgift av allmänt intresse.

[17] Se artikel 28 i T2-avtalet som stadgar en skyldighet för alla parter att behandla personuppgifter i enlighet med EU:s allmänna dataskyddsförordning (GDPR). Förordningen är tillämplig i samtliga jurisdiktioner som deltar i T2.

Riksbanken avser att föreslå ett förtydligande av de olika centralbankernas ansvar i kommande uppdateringar av T2-avtalet och verka för en tydligare beskrivning av ansvaret.

3.4. Styrning och inflytande

Riksbankens möjlighet att upprätthålla sin verksamhet med T2 är kopplad till hur styrningsstrukturen för Targettjänsterna är utformad. Eftersom Sverige är ett icke-euroland deltar inte Riksbanken i ECB-rådet, som är det högsta beslutande organet för Targettjänsterna. Samtidigt bereds viktiga strategiska beslut i Market Infrastructure Board (MIB) och Non-Euro Currencies Steering Group (NECSG) för respektive plattform. Ett ytterligare forum med en viktig roll avseende Targettjänsterna är Market Infrastructure and Payments Committee (MIPC).

Mandat och processer för MIB respektive MIPC har uppdaterats, vilket ger Riksbanken ett permanent medlemskap i MIB[18] samt möjlighet att delta som observatör i MIPC när kommitteen behandlar frågor om Targettjänsterna av vikt för Riksbanken. Dessutom har ingressen till CPA modifierats och anger nu att centralbanker som deltar i T2 med egen valuta kan ta upp frågor för diskussion med Eurosystemet när ECB-rådet behandlar ärenden av vikt för deras deltagande i T2.

3.5. Säkerhetsskydd

3.5.1. Allmänt

Svensk säkerhetsskyddslagstiftning[19] ställer krav på att Riksbanken kan upprätthålla säkerhetskänslig verksamhet och att en särskild säkerhetsskydds-bedömning och en lämplighetsprövning genomförs innan Riksbanken övergår till T2.[20] I dessa bedömningar ska Riksbanken värdera sin verksamhets skyddsvärde och vid behov kontrollera leverantörens informationssäkerhet, fysiska säkerhet och personalsäkerhet. Riksbanken har utnyttjat möjligheten enligt 8 kap. 11 § säkerhetsskyddsförordningen (2021:955) att begära Säkerhetspolisens råd kring den särskilda säkerhetsskyddsbedömningen och lämplighetsprövningen.

[18] Europeiska centralbankens beslut (EU) 2026/77 av den 19 december 2025 om ändring av beslut EU/2019/166 om styrelsen för marknadsinfrastruktur (ECB/2019/3) (ECB/2025/43).

[19] Riksbankens säkerhetsskydd regleras främst genom lagen (2019:109) om säkerhetsskydd i riksdagen och dess myndigheter.

[20] De aktuella underlagen baseras i sin tur på Riksbankens säkerhetsskyddsanalys som har beslutas av direktionen (dnr K-2025-00862).

3.5.2. Den nationella kontinuitetslösningen

Mot bakgrund av de krav som följer av den svenska säkerhetsskyddslagstiftningen behöver Riksbanken se till att det finns en ändamålsenlig kontinuitetslösning för T2. Vid kortare störningar på T2-plattformen kommer Riksbanken därför, likt de andra centralbankerna som använder plattformen, att använda Eurosystemets kontinuitetslösning Econs II.[21] Vid längre störningar, under fredstida kriser eller vid höjd beredskap, ska Riksbanken däremot kunna använda en egen kontinuitets-lösning som Riksbanken har full kontroll och rådighet över.[22] Den ska även kunna användas om Riksbanken flyttar sin avvecklingsverksamhet från T2-plattformen.

3.5.3. Säkerhetsskyddsavtal med Eurosystemet

Eftersom samarbetet berör säkerhetskänslig verksamhet och omfattas av krav enligt lagen (2019:109) om säkerhetsskydd i riksdagen och dess myndigheter, behöver Riksbanken teckna ett säkerhetsskyddsavtal med centralbankerna i Eurosystemet (*protective security agreement*, PSA). Säkerhetsskyddsavtalet är nödvändigt för att säkerställa att T2 uppfyller Riksbankens krav på säkerhetsskydd och har en skyddsnivå som är förenlig med svenska bestämmelser. Ett sådant avtal har tagits fram tillsammans med Eurosystemet.

Avtalet kommer att tecknas på nivå 1, vilket i praktiken innebär ett grundläggande krav på tydligt reglerade säkerhetsskyddsåtgärder samt en löpande uppföljning för att kontrollera att de efterlevs. Det inkluderar exempelvis krav på dokumentation, förstagångsbesök före driftsättning samt möjlighet till uppföljande kontroller.

3.6. Riksrevisionens granskning

Riksrevisionen har till uppgift att granska den verksamhet som Riksbanken bedriver.[23] En del av den verksamhet Riksbanken bedriver kommer utföras av Eurosystemet efter övergången till T2. För att säkerställa att Riksrevisionen kommer att kunna fortsätta granska Riksbankens hela verksamhet även efter övergången till T2 har Riksbanken fört in en skrivning i Schedule 9 som förtydligar att avtalet inte begränsar Riksrevisionens granskningsuppdrag. Hur omfattande granskningen blir ska enligt skrivningen avgöras av Riksrevisionen ensam. Därmed anser Riksbanken att övergången till T2 inte begränsar Riksrevisionen i utförandet

[21] Riksbanken kan använda Econs II även om övriga centralbanker väljer att inte börja använda den vid denna tidpunkt.

[22] Som tidigare nämnt har Riksbanken redan fattat beslut om budget för upprättandet av den nationella kontinuitetslösningen.

[23] 2 § 2 lagen (2002:1022) om revision av statlig verksamhet m.m.

av sitt lagstadgade granskningsuppdrag. Detta har även stämts av med Riksrevisionen.

3.7 Kostnadstäckning

ECB har gjort ett tillägg i T2-avtalet som gäller kostnadstäckning.[24] I korthet innebär den nya avtalsbestämmelsen att Eurosystemets kostnader för Riksbankens anslutning till T2-plattformen ska täckas av garanterade intäkter ("minimum guaranteed revenue") kopplade till RIX-RTGS volymer. En tidsram om fem år börjar löpa från det att RIX-RTGS påbörjar användningen av T2-plattformen. Om Eurosystemets kostnader inte täcks blir Riksbanken skyldig att betala mellanskillnaden. Detta är en ny princip som kommer gälla samtliga icke-euroländers anslutningar till Targettjänsterna framgent.

Riksbankens bedömning är att den av ECB föreslagna miniminivån för garanterade intäkter med marginal understiger de avgifter som RIX-deltagarna i dagsläget betalar. Uppskattningsvis kommer Eurosystemets kostnader att vara täckta redan inom ett år efter påbörjad användning av T2 plattformen.

4. Genomförbarhetsanalysen

Innan en centralbank ansluter till någon av Targettjänsterna ska den enligt ECB:s process – parallellt med avtalsförhandlingarna – utvärdera sina egna förutsättningar att migrera sin avvecklingstjänst. I detta fall har Riksbanken utvärderat övergången av RIX-RTGS till T2. Detta kallas för genomförbarhetsanalys och genomförs i nära samarbete med ECB och 4CB. Resultatet dokumenteras i en summering tillsammans med ett antal bilagor. Totalt finns 13 bilagor där Riksbanken redovisar de analyser som genomförts inom våra verksamhets- och ansvarsområden.

Utifrån genomförbarhetsanalysen har Riksbanken dragit slutsatsen att det är möjligt för Riksbanken och den svenska marknaden att migrera RIX-RTGS till T2. Några frågor behöver dock lösas för att övergången ska bli möjlig. Dels behöver befintliga stödsystem som exempelvis Riksbankens system för hantering av säkerheter och krediter (QCMS) och affärssystemet med funktionalitet för Front Office, Middle Office och Back Office (Dimension) anpassas, dels behöver nya system utvecklas, som exempelvis den nationella kontinuitetslösningen.[25] När det gäller såväl den nationella kontinuitetslösningen som Eurosystemets dito behöver Riksbanken fatta beslut om utformningen av de säkerheter som ska användas

[24] Artikel 24.6–8 i T2-avtalet.

[25] Se ovan under avsnitt 3.5.2.

inom ramen för dessa. Beslut angående detta väntas fattas av chefen för Avdelningen för betalningar under 2026.

De tekniska frågorna – inklusive utvecklingen av den nya nationella kontinuitetslösningen – kommer att hanteras inom ramen för Target SEK-programmet som startades under våren 2026. I genomförbarhetsanalysen har Riksbanken även identifierat ett förändringsbehov av T2-plattformen (en så kallad *change request*) som säkerställer en mer effektiv och säker övergång till den nationella kontinuitetslösningen.

Som beskrivits ovan under avsnitt 3 har Riksbanken även hanterat de rättsliga frågorna.

5. Det fortsatta arbetet

Avtalsutkastet och genomförbarhetsanalysen bereds nu med ECB. Beredningen väntas vara avslutad senast den sista september 2026. Avtalet kan därefter signeras av Riksbanken och samtliga centralbanker i Eurosystemet i oktober 2026. Därefter påbörjas övergången till T2, som beräknas bli klar under 2030.

Riksbanken kommer att arbeta med övergången i ett implementeringsprojekt med en budget som direktionen fattade beslut om i april 2026.[26]

[26] Investeringsbeslut för att tillhandahålla RIX-RTGS på T2-plattformen (dnr 2026-00759).