



8 maj 2026
DNR 2926-00376

Riksbanken
registrator@riksbanken.se
cbb@riksbanken.se

Remissvar: Riksbankens föreskrifter och allmänna råd om företag av särskild betydelse för genomförandet av betalningar under fredstida krissituationer och vid höjd beredskap

Inledning

Med hänvisning till Riksbankens förslag på nya föreskrifter och allmänna råd om företag av särskild betydelse för genomförande av betalningar under fredstida krissituationer och vid höjd beredskap inkommer vi härmed med remissvar för Finansiell ID-Teknik BID AB ("BID")

BID tillhandahåller elektronisk identifiering som används brett inom den svenska betalnings- och finansinfrastrukturen och omfattas därmed redan av gällande föreskrifter (RBFS 2023:3). BID välkomnar Riksbankens ambition att stärka samhällets betalningsberedskap och delar uppfattningen att robust elektronisk identifiering är en viktig förutsättning för att betalningar ska kunna genomföras även vid fredstida krissituationer och höjd beredskap.

BID ställer sig överlag positiva till förslaget på nya föreskrifter men vill framhålla vikten av att de utformas med tydlig proportionalitet, ansvarsfördelning och god samordning med befintlig reglering.

Val av terminologi

Riksbankens förslag utgår i huvudsak från termer i eIDAS-förordningen¹ vilket BID bedömer som ändamålsenligt. Lag (2016:561) med kompletterande bestämmelser till eIDAS-förordningen och lagrådsremiss med förslag om lag om statlig e-legitimation och elektronisk identifiering använder också termen *elektronisk identifiering* men även termen *medel för elektronisk identifiering*. Lagrådsremissen med förslag till ny lag om uppgiftsskyldighet för vissa e-legitimationsföretag² inför däremot en annan term och definition av *e-legitimationsföretag*. BID anser att Riksbankens val att utgå från eIDAS-förordningens terminologi är att föredra. När olika termer används i olika författningstexter, så uppstår viss osäkerhet om huruvida begreppen har samma innebörd.

Ett företag som tillhandahåller en tjänst för elektronisk identifiering behöver enligt BID:s uppfattning inte nödvändigtvis vara samma företag som även tillhandahåller medel för elektronisk identifiering.

BID förespråkar att Riksbanken använder samma terminologi som i eIDAS-förordningen, men inför nästkommande uppdatering av föreskrifterna, ser över vilken terminologi som utvecklats kring e-legitimationsområdet i övriga svenska författningstexter.

¹ EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU) nr 910/2014 av den 23 juli 2014 om elektronisk identifiering och betrodda tjänster för elektroniska transaktioner på den inre marknaden och om upphävande av direktiv 1999/93/EG

² Lagrådsremiss från finansdepartementet 15 januari 2026 Uppgiftsskyldighet för vissa e-legitimationsföretag.

Tvåveckorskravet

Riksbanken har föreslagit att företagen ska planera för att kunna upprätthålla betalningsverksamheten under mycket ansträngda förhållanden i minst två veckor med främst egna resurser. Enligt BID bör det klargöras hur detta krav ska tillämpas i relation till beroenden av extern infrastruktur (såsom elförsörjning och elektronisk kommunikation).

Inom kravbilden för totalförsvarsplaneringen har det generella tvåveckorskravet etablerats som ett sätt att bygga motståndskraft och förmåga. I de fall olika insatsvaror, som fysiska insatsvaror eller personal behövs för att leverera enligt totalförsvarets behov, så är tvåveckorskravet ett rimligt förhållningssätt. Enligt BID:s uppfattning blir dock kravet betydligt mer svårtillämpbart för en verksamhet som till största delen är IT-baserad.

Dels beroende på att de IKT-resurser som verksamhetsutövarna är starkt beroende av, som datacenter och datakommunikation, normalt sett är resurser som upphandlas som tjänst och delas mellan många olika aktörer. Dessa IKT-tjänster konsumeras dessutom samtidigt som de produceras och kan till sin natur inte lagerhållas som andra insatsvaror och därför riskerar tvåveckorskravet att skapa fokus på fel saker.

För att skapa så hög tillgänglighet som möjligt, som ska kunna motstå olika påfrestningar, är en av de viktigaste åtgärderna att bygga olika nivåer av primärt fysisk men även logisk redundans i den IKT-relaterade försörjningskedjan. Att bygga hög tillgänglighet är det som effektivast bygger motståndskraft vid mycket ansträngda förhållanden. Drift i olika fysiskt separerade datacenter, gärna olika delar av landet, datakommunikation från flera olika ISP:er med olika fysiska anslutningspunkter tillsammans med fungerande reservrutiner, som ger möjlighet till tillfälligt decentraliserad exekvering³ av viktiga IKT-funktioner, är enligt BID, det som i första hand skapar motståndskraft. Inte två veckors egen lagerhållning av diesel till ett reservkraftverk eller vem som de facto är ägare av en viss server.

BID vill därför föreslå att Riksbanken i föreskrifterna, eller i kommande vägledning, lyfter fram krav på olika former av robusthet (redundans, parallella system/leverantörer) och resiliens (tillfällig decentraliserad/off-line exekvering eller flyttad exekvering av viktiga IKT-funktioner), framför kravet på två veckor med främst egna resurser. Detta skulle exempelvis kunna utformas på följande sätt.

Kommenterad [GH1]: "eller i kommande vägledning" ?

Företaget ska planera för att kunna upprätthålla betalningsverksamheten under mycket ansträngda förhållanden. Möjlighet till redundans av viktiga IKT-funktioner eller alternativa reservlösningar för att uppfylla funktioner kopplat till betalningsverksamheten, ska utformas för att möjliggöra tillgänglighet av de mest kritiska funktionerna kopplat till betalningsverksamheten även vid kraftiga störningar i leveranser från verksamhetsutövare i andra beredskapssektorer. (el, telekom, datacenter och drivmedel). Den del av företagets leverans av betalningsverksamheten, som i fredstid är beroende av egna resurser och fysiska insatsvaror, ska planläggas hur de mest kritiska funktionerna kopplat till betalningsverksamheten kan upprätthållas under minst två veckor med främst egna resurser.

Föredragande i ärendet
Petter Dahl
Gunilla Hedenquist

Stockholm den 8 maj 2026
Martina Skande
VD Finansiell ID-Teknik BID AB

³ Exempelvis off-linebetalningar med kort eller det planerade Redundans-ID från BankID.